



ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

Об Официальном заключении  
Президента Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
"О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов  
Приднестровской Молдавской Республики"»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Официальное заключение Президента Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики"» (папка 1148 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики О.В. Василатием (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Президента Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕЗИДЕНТ



В.КРАСНОСЕЛЬСКИЙ

г. Тирасполь  
30 октября 2018 г.  
№ 324рп

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Президента  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 30 октября 2018 года № 324рп

ОФИЦИАЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
Президента Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
"О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов  
Приднестровской Молдавской Республики"»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики"» (папка 1148 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики О.В. Василатием, Президент Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Проектом закона предлагается наделить депутата местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики правом составления депутатского акта в целях фиксации сведений, необходимых для подтверждения какого-либо факта или обстоятельства, одновременно закрепив на законодательном уровне определение понятия «депутатский акт», условия и случаи его составления и определив полномочие депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики по составлению депутатского акта.

Согласно предлагаемой законопроектом редакции статьи 12-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» депутатский акт – это документ, подтверждающий обоснованность сведений (обстоятельств), на которые ссылается заявитель. Депутатский акт составляется на основании обращения заявителя и содержит сведения об обстоятельствах, произошедших в границах избирательного округа, подтверждаемые свидетелями, имеющие значение для разрешения дела.

В первую очередь обращает внимание на себя примененная в тексте проекта правового акта формулировка «для разрешения дела». В силу требований пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» слова и выражения в правовых актах используются в значении,

обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики. Учитывая тот факт, что предметом регулирования дополняемого Закона не является процессуальное право, представляется затруднительным однозначно определить вкладываемый автором смысл в данную норму.

Помимо этого при перечислении случаев, в которых может составляться депутатский акт, автор предлагает оставить перечень открытым. Подобное изложение текста правового акта Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает недопустимым, поскольку наделение лица полномочиями, исчерпывающе не поименованными Законом, означает наделение лица необоснованно широкими пределами применения полномочий, что отвечает признакам коррупционных факторов (пункт 2 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Относительно перечисленных случаев составления депутатского акта следует отметить, что правоотношения, возникающие по вопросу перерасчета платы за коммунальные услуги в случае временного отсутствия гражданина в течение определенного времени, в полной мере урегулированы действующим законодательством, в том числе определен перечень документов, которые гражданин должен представить в снабжающую организацию для осуществления соответствующего перерасчета.

Что касается случаев составления акта в целях фиксации сведений об обстоятельствах, свидетельствующих об утрате физическим лицом права пользования жилым помещением или о неприобретении физическим лицом права пользования жилым помещением, то данные факты по своей правовой природе относятся к фактам, имеющим юридическое значение, поскольку от наличия таковых зависит возникновение, изменение, прекращение личных или имущественных прав граждан. Именно поэтому в силу статьи 301 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики данные факты могут быть установлены только судом.

В отношении концепции законопроекта Президент Приднестровской Молдавской Республики полагает, что, рассматривая вопрос о правомерности наделения депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики правом составления депутатского акта, целью которого является закрепление обстоятельств, имеющих силу доказательств, необходимо обратиться к правовому статусу депутата Совета народных депутатов, установленного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и принятыми в соответствии с ней законодательными актами, во взаимосвязи с правовой природой института местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики и основными принципами организации органов государственной власти и управления в Приднестровской Молдавской Республике, закрепленной Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.



Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством местного самоуправления, проведение референдумов и демократического формирования государственных органов (статья 31 Конституции Приднестровской Молдавской Республики). Местное самоуправление является необходимой и гарантированной формой народовластия и составляет одну из основ конституционного строя.

В Приднестровской Молдавской Республике признается и гарантируется местное самоуправление, состоящее из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решают социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц (статья 7 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Пунктом 1 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определено, что Советы народных депутатов городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, обладают правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, имеющие силу на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Местные Советы народных депутатов как представительные органы государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики координируют деятельность всей системы местного самоуправления на основе общности задач, которые они призваны решать в интересах населения и социального, экономического развития соответствующей территории.

Являясь представительными органами государственной власти, местные Советы народных депутатов решают ряд вопросов местного значения в рамках полномочий, определенных Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» и иными законами Приднестровской Молдавской Республики. Основной организационно-правовой формой работы Совета народных депутатов являются сессии районного (городского, сельского, поселкового) Совета народных депутатов, на которых депутаты коллегиально в пределах своей компетенции принимают решения (статьи 20, 22 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»).

Реализацию принятых решений органов местного самоуправления осуществляют исполнительно-распорядительные органы, так называемые администрации.

Полномочия администрации населенного пункта определены Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике».

В городах Тирасполь и Бендеры, а также районах Приднестровской Молдавской Республики реализацию принятых в установленном порядке решений Советов народных депутатов осуществляют государственные администрации городов (районов), которые являются исполнительными органами государственной власти и, соответственно, способствуют организации исполнения полномочий исполнительных органов государственной власти на местах.

Что касается сел (поселков), то здесь исполнительно-распорядительным органом является администрация села (поселка), которая осуществляет как реализацию (исполнение) полномочий самоуправления (реализацию решений местных Советов народных депутатов), так и делегированные полномочия иных органов государственной власти (статья 32-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике»).

Осуществление делегированных полномочий администрацией села (поселка) обусловлено тем, что на уровне села (поселка) не создаются органы исполнительной государственной власти, а организованы только представительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, наделенные различной компетенцией.

В данной связи необходимо отметить, что полномочиями по реализации делегированных полномочий законами Приднестровской Молдавской Республики наделяются именно администрации сел (поселков), но не сам представительный орган в лице Совета народных депутатов и не входящие в его состав депутаты.

Поскольку администрацию села (поселка) возглавляет глава администрации села (поселка), который одновременно является выборным должностным лицом исполнительного органа местного самоуправления, входит в состав соответствующего Совета народных депутатов и им руководит, совмещая одновременно должности руководителя администрации села (поселка) и депутата Совета народных депутатов города или района, в состав которых входит административно-территориальная единица, на территории которой формируется администрация села (поселка), то на практике наблюдается частое смешение полномочий администрации села (поселка) и Совета народных депутатов при оформлении и выдаче гражданам различного рода документов. Прилагаемые автором к законопроекту примеры являются ярким тому свидетельством.

Как отмечалось выше, полномочиями по реализации делегированных полномочий законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики наделяют именно администрации сел (поселков), но не сам представительный орган в лице Совета народных депутатов. Например, согласно пункту 2 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О нотариате» по решению органа местного самоуправления села, поселка совершение нотариальных действий возлагается на секретаря или иное лицо, замещающее должность в органе местного самоуправления, за исключением депутатов органа местного самоуправления села, поселка.

Данное еще раз указывает на неправомерность наделения депутата местных Советов народных депутатов полномочиями, реализация которых, в силу законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики, в настоящее время осуществляется органами местного самоуправления в лице должностных лиц администраций села (поселка).

На основании вышеизложенного, учитывая, что закон должен устанавливать такое распределение властных полномочий между представительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, которое взаимно уравнивало бы их и обеспечивало самостоятельность в осуществлении возложенных на них функций, исходя из правовой природы данных органов, целей их организации и функционирования, рода решаемых задач, Президент Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным принятие проекта закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики»» в предложенной редакции.